

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

---

15.04.2026 № \_\_\_\_\_ вн2.2-1/1451

Поручение Совета Государственной Думы  
от 24.02.2026 (протокол № 275, пункт 62)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 846497-8  
«Об основах регулирования психологической деятельности  
в Российской Федерации»  
(первое чтение, новая редакция)

Проект направлен на установление основ правового регулирования осуществления психологической деятельности в Российской Федерации, а также возникающих в связи с этим общественных отношений.

В статье 1 проекта предусматривается понятие психологической деятельности, согласно которому это осуществляемая на возмездной и безвозмездной основе деятельность, направленная на поддержание психологического благополучия граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, беженцев. При этом данное определение, указывая на цели осуществления названной деятельности, не раскрывает ее содержание.

Проектом предлагается урегулировать вопросы оказания психологической помощи и предоставления психологических услуг. Однако, раскрывая понятие «психологическая помощь» (часть 1 статьи 7), не раскрывается понятие «психологическая услуга» (часть 1 статьи 8), что не позволяет разграничить между собой данные понятия. При этом как психологическая помощь, так и психологическая услуга направлены на поддержание психологического благополучия получателя такой помощи или

услуг (пункт 3 статьи 2). Кроме того, содержание проекта не позволяет определить, как соотносятся друг с другом такие понятия, как «психологическая деятельность», «психологическая помощь» и «психологическая услуга».

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 проекта одним из принципов осуществления психологической деятельности является обеспечение психологического благополучия и психологической безопасности личности. При этом в проекте раскрывается понятие «психологическое благополучие», но не определяется понятие «психологической безопасности личности».

Таким образом, предлагаемый проектом понятийный аппарат нуждается в уточнении.

Согласно части 1 статьи 3 проекта иные нормативные правовые акты в сфере психологической деятельности должны соответствовать положениям проекта федерального закона. При этом данные положения содержат отсылочные нормы к другим нормативным правовым актам. Например, иными нормативными правовыми актами могут устанавливаться полномочия органов государственной власти Российской Федерации (пункт 8 части 4 статьи 5), формы психологической деятельности (часть 2 статьи 6), получатели психологической помощи (часть 2 статьи 7, части 1, 3 статьи 11), порядок оказания психологической помощи (части 2, 4 статьи 11). В связи с чем по определенным вопросам установить предлагаемое соответствие будет затруднительно.

В частях 1 – 3 статьи 4 проекта предусматривается регулирование вопросов реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере психологической деятельности, при этом сами полномочия субъектов Российской Федерации в законопроекте не устанавливаются.

В соответствии с частью 1 статьи 4 проекта разграничение полномочий в сфере психологической деятельности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении полномочий. В связи

с этим необходимо учитывать, что в соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» такое разграничение осуществляется в том числе федеральными законами.

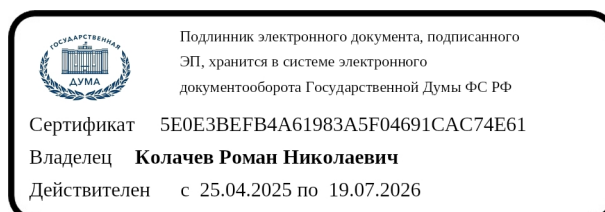
В соответствии с частью 2 статьи 6 проекта федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов власти может быть установлено осуществление психологической деятельности в формах, не указанных в части 1 статьи 6 проекта. При этом часть 1 статьи 6 проекта содержит в себе закрытый перечень форм такой деятельности.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 проекта получатель психологической помощи и (или) услуг имеет право на выбор психолога, психологической организации при получении психологических услуг. Нуждается в уточнении, будет ли предоставлено такое право не только при получении таких услуг, но и при оказании психологической помощи. Так, например, пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» получателю социальных услуг, к числу которых отнесены и социально-психологические, предоставлено право на выбор поставщика социальных услуг.

В тексте проекта нуждаются в согласовании между собой виды нормативных правовых актов, которыми будут регулироваться вопросы осуществления психологической деятельности (часть 1 статьи 3, часть 2 статьи 6, части 2 и 5 статьи 7, часть 2 статьи 9, статья 11).

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Е.Д.Колосова, Е.Ю.Красноперов