

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

23.04.2026 № _____ ВН2.2-1/1559

Поручение Совета Государственной Думы
от 23.03.2026 (протокол № 279, пункт 73)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1159202-8
«О психологической помощи и психологической поддержке
в Российской Федерации»
(первое чтение)

Проект направлен на установление правовых и организационных основ регулирования отношений в сфере оказания психологической помощи и осуществления психологической поддержки в Российской Федерации.

Терминология, используемая в законопроекте, нуждается в согласовании и уточнении. Так, согласно части 2 статьи 1 проекта его действие распространяется на отношения, связанные с оказанием психологической помощи и психологической поддержки физическими лицами, имеющими право на осуществление такой деятельности в соответствии с проектируемым федеральным законом. Указанное положение не согласуется с частью 1 статьи 2 проекта, в которой используется понятие «некоммерческая организация психологов-консультантов», исходя из содержания которого деятельность в сфере психологии будут вправе осуществлять не только физические лица, но и юридические лица. При этом в части 1 статьи 4 проекта установлено, что членами некоммерческой организации психологов-консультантов являются только психологи-консультанты.

В части 1 статьи 2 законопроекта содержатся разные определения понятий «психолог-консультант» и «аккредитованный психолог-консультант». Однако согласно части 2 статьи 2 проекта федерального закона понятия

«психолог», «психолог-консультант», «аккредитованный психолог-консультант» являются тождественными, за исключением различий в правах и обязанностях, установленных законопроектом. При этом определение понятия «психолог» в законопроекте отсутствует.

Предлагаемые законопроектом определения понятий «психологическая помощь», «психологическая поддержка», а также положения законопроекта, устанавливающие порядок оказания психологической помощи, направленной на оказание психологической поддержки (абзацы второй, третий части 1 статьи 2, пункт 1 части 1 статьи 12), не соответствуют критериям правовой определенности, что может повлечь проблемы в правоприменительной практике. В законопроекте также отсутствуют критерии, позволяющие разграничить, в каких случаях должна оказываться психологическая помощь, а в каких – психологическая поддержка.

Статьями 2, 9 законопроекта установлены требования к аккредитованному психологу-консультанту – члену саморегулируемой организации психологов-консультантов, прошедшему аккредитацию в порядке, установленном данной организацией. При этом в законопроекте не определена необходимость такой аккредитации, поскольку законопроект устанавливает возможность оказания психологической помощи и при отсутствии аккредитации (статьи 6 – 8).

В части 3 статьи 9 законопроекта предусматривается, что порядок аккредитации, срок действия свидетельства, подтверждающего статус аккредитованного психолога-консультанта, и порядок его подтверждения (переаккредитации) устанавливаются самостоятельно внутренними документами саморегулируемых организаций. При этом в проекте не предусмотрен единый подход к проведению данных процедур.

Пункт 2 статьи 6 устанавливает требование к психологу-консультанту о наличии у него высшего образования определенного уровня (специалитет, бакалавриат, магистратура, базовое высшее образование, специализированное высшее образование). Данное уточнение излишне и не согласуется со статьей 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающей в Российской Федерации такие

уровни высшего образования, как бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации.

Пунктом 6 части 1 статьи 7 законопроекта предусматривается право психолога-консультанта «применять специальные режимы налогообложения, установленные законодательством Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства, в том числе право применения патентной системы налогообложения», что не относится к предмету регулирования рассматриваемого проекта федерального закона. Согласно пункту 1 статьи 346⁴³ НК России патентная система налогообложения устанавливается НК России, вводится в действие в соответствии с НК России законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 законопроекта психолог-консультант не вправе разглашать информацию, связанную с фактом обращения лица за психологической помощью, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Обращаем внимание, что в законодательстве Российской Федерации такие случаи не предусмотрены. Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда (часть 6 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Между частями 1, 2 и 3 статьи 14 законопроекта имеется внутренняя несогласованность. Так, согласно части 1 указанной статьи физические лица, не соответствующие требованиям к психологам-консультантам или аккредитованным психологам-консультантам, установленным данным законопроектом, не вправе оказывать психологическую помощь. Вместе с тем согласно части 2 этой статьи указанные лица вправе оказывать психологическую поддержку в рамках своей компетенции с указанием вида оказываемой помощи. Кроме того, согласно части 3 указанной статьи психологическую помощь также вправе оказывать студенты, обучающиеся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию по

направлению подготовки (специальности) в области психологии или психолого-педагогического образования, не ранее последнего года обучения по программе специалитета с обязательным прохождением супервизии.

Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 846497-8 «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации», имеющий предмет регулирования, схожий с предметом регулирования рассматриваемого проекта федерального закона.

Начальник управления

Р.Н.Колачев

